

Bijlage 4

Herstel- en Sanctieprotocol

Door controles in het veld (schouw) kan het collectief vaststellen of door een deelnemer is afgeweken van de pakketvoorwaarden (beheereisen en/of aanvullende beheervorschriften) of de ligging van het uitgevoerde beheer. Op dat moment treedt het herstel- en sanctieprotocol in werking. Dit protocol is daar een invulling van.

Wie is verantwoordelijk voor het sanctiebeleid

Het gehele bestuur beslist over sancties op basis van een advies van de veldcontroleur. Daarmee borgt het collectief dat sancties niet zomaar door één persoon kunnen worden opgelegd, maar er altijd meerdere bestuurders zijn betrokken. De bestuurder die verantwoordelijk is voor de controle bereidt samen met de uitvoeringsorganisatie de sanctie- en herstelmaatregelen voor.

Hoe wordt bepaald welke sanctie wordt toegepast?

In de schouwprocedure is aangegeven dat de controleur een conclusie trekt over het al dan niet voldoen van een beheereenheid aan de pakketvoorwaarden. Bij een geconstateerde afwijking wordt eerst gekeken naar de mogelijkheid tot herstel. Dit wordt dan aan de deelnemer aangeboden door de veldmedewerker.

Indien de eenheid bij controle niet voldoet bestaan er 3 mogelijkheden die mede afhankelijk zijn van het afgesloten beheerpakket:

1. Er is een mogelijkheid tot herstel op korte termijn, deze termijn is afhankelijk van het pakket en schouwmoment
2. Er is een mogelijkheid tot herstel buiten het lopende beheerjaar
3. Er is geen mogelijkheid tot herstel of er is zelfs schade toegebracht aan de biodiversiteit

In de gevallen 1 en 2 treedt het herstelprotocol in werking. Als herstel niet mogelijk is dan treedt het sanctieprotocol in werking. In geval van 3 treedt direct het sanctie-protocol in werking.

Herstelprotocol (Hoe wordt bepaald of herstelmaatregelen kunnen worden toegepast?)

Indien er een mogelijkheid is tot herstel, krijgt de deelnemer hiertoe de mogelijkheid. Dit kan door de gecontracteerde beheereenheid te herstellen zodat alsnog aan de pakketvoorwaarden wordt voldaan.

De eerste herstelkans bestaat binnen het lopende beheerjaar binnen een vaste termijn. Dit kan binnen de gecontracteerde beheereenheid (bijvoorbeeld waterpeil Plas-Dras verhogen binnen 1 week) alsook door dezelfde doelstelling op een naburig perceel (van dezelfde deelnemer) te realiseren (bijv. rustperiode weidevogels per direct op ander perceel) indien dit past binnen het beheerplan van het collectief.

De tweede mogelijkheid tot herstel ligt buiten het lopende beheerjaar en dient op de gecontracteerde beheereenheid plaats te vinden indien dit nog steeds past binnen het beheerplan van het collectief. Bijvoorbeeld een onvoldoende brede akkerrand wordt in het volgend beheerjaar verbreed.

Meldplicht deelnemer

Wanneer herstel is uitgevoerd heeft de deelnemer een meldplicht aan het collectief. Indien de melding niet binnen de afgesproken termijn wordt gedaan treedt alsnog het sanctieprotocol in werking.

Een optie is dat het collectief pas akkoord gaat met herstel na een (volledige) her-schouw van herstelde beheereenheden. Dit vraagt om een extra handeling, maar geeft wel meer zekerheid.

Sanctieprotocol (Hoe wordt bepaald welk type sanctiemaatregel wordt toegepast?)

Dit sanctieprotocol treedt in werking wanneer afspraken onherstelbaar niet zijn nagekomen, of dat herstel pas mogelijk is buiten het lopend beheerjaar. Wanneer de deelnemer bezwaar maakt tegen deze sancties treedt het protocol 'geschillenprocedure' in werking.

Sancties

Een sanctie is de maatregel die het collectief neemt ten opzichte van de deelnemer die in gebreke is gebleven. De maatregelen die het collectief tot haar beschikking heeft zijn:

- > Waarschuwing: indien een herstelbare afwijking wordt geconstateerd, krijgt de deelnemer een waarschuwing en de mogelijkheid tot herstel (gele kaart). Bij 2 gele kaarten achter elkaar krijgt de deelnemer een rode kaart.
- > Het opschorten van betalingen (tot uitvoeren herstel): de vergoeding voor het beheer dat niet of nog niet is uitgevoerd, wordt door het collectief niet betaald zo lang er geen herstel heeft plaatsgevonden.
- > Het niet uitvoeren van betaling (bij niet uitvoeren maatregel in beheerjaar): wanneer een deelnemer in een beheerjaar het beheerniet heeft uitgevoerd volgens de beheervorschriften heeft hijvoor de betreffende beheereenheidrecht op ten hoogste 50% van de vergoeding; dit ter beoordeling van het bestuur.
- > Het opleggen van een boete (rode kaart): na het constateren van eentweedeovertreding op het bedrijf binnen de beheerperiode, bijvoorbeeldals ergeen herstel mogelijk is en/of onherstelbare schade is toegebracht, krijgt de deelnemer voor de betreffende beheereenheid geen vergoeding en kan een boete van 30% van de betreffende beheervergoeding opgelegd worden ; dit ter beoordeling van het bestuur.
- > Het ontbinden van het contract: bij herhaling van overtredingen (na rode kaart) wordt het contract ontbonden.

Voorbeeld

1. Herstel is mogelijk op korte termijn, binnen het lopend beheerjaar, of buiten het lopend beheerjaar: sanctie = waarschuwing (gele kaart), mogelijkheid tot herstel en opschorten betaling tot herstel is uitgevoerd;
2. Twee waarschuwingen (gele kaarten) betekent: mogelijkheid tot herstel en opschorten betaling tot herstel is uitgevoerd én een boete (= rode kaart)
3. Twee rode kaarten betekent ontbinding van het contract.

Procedure

